

Ketenbrede Bijeenkomst

15 januari 2026

09:00 - 09:15

Inloop

09:15 - 09:30

Opening en toelichting agenda (Tim Heeringa)

Introductie doel bijeenkomst door Manouska Molema

09:30 - 09:40

Inkoop HSJ door Andrea Bergsma

09:40 - 10:05

Langjarig perspectief door Heidi Bolt

10:05 - 10:15

Toelichting werkvorm door Tim Heeringa

10:15 - 10:45

Pauze

10:45 - 11:05

Ronde 1 Kansen en Risico's

11:05 - 11:25

Ronde 2 De kans en het risico bepalen

11:25 - 11:45

Plenaire terugkoppeling

11:45 - 12:00

Afsluiting door Manouska Molema

1

Transformatie HSJ: waarom willen we het beter doen?

Om grote problemen kleiner te maken

We signaleren de volgende knelpunten bij kinderen en gezinnen met meervoudige complexe problematiek:



De keten zit vast - De doorstroom hapert



Van het kastje naar de muur - Duidelijke regie ontbreekt



Wachlijsten - Hulp komt te laat, urgentie neemt toe



Versnippering in zorg - Er zijn te veel loketten



Onderwijsuitval - Jongeren verliezen connectie met de maatschappij



Veel maatwerk - Hulp sluit niet aan op de behoefte



Geen integrale aanpak - Samenhang rondom het gezin ontbreekt



Expertise is schaars - Jeugdigen ontvangen niet de hulp die ze nodig hebben



Te weinig passende woonplekken - Problemen bij verdere ontwikkeling van jeugdigen



Ambities HSJ vanuit elk perspectief

Wat willen we bereiken voor jeugdigen en gezinnen?

Jeugd en Gezin

- ✓ De jeugdige heeft te allen tijde een gezamenlijk vastgesteld **perspectief**
- ✓ Jeugdhulp wordt zoveel mogelijk **met en rondom de jeugdigen en het gezin** georganiseerd
- ✓ Per jeugdige/gezin is er sprake van **één integraal, voorspelbaar, herkenbaar en samenhangend** jeugdhulptraject
- ✓ We laten pas los als elke jeugdige (zicht op) een **stabiele basis** heeft waarbij de verbinding met de **Big Five** is geborgd: support, wonen, school & werk, inkomen, welzijn

Jeugdhulp

- ✓ Nul jeugdigen zonder **tijdige en passende** jeugdhulp
- ✓ Nul **gesloten** uithuisplaatsingen
- ✓ Geen uithuisplaatsing zonder **verklarende analyse en gezinsgerichte interventie**
- ✓ Nul **onnodige verplaatsingen** van jongeren tussen verblijfsvoorzieningen

Netwerksamenwerking HSJ

De in de HSJ-netwerksamenwerking betrokken partijen (gemeenten, aanbieders & verwijzers):

- ✓ werken vanuit **vertrouwen, transparantie en partnerschap** in een **lerend landschap**
- ✓ dragen **verantwoordelijkheid** voor het welzijn van jeugdige en gezin, ieder vanuit de **eigen rol en expertise**
- ✓ dragen **verantwoordelijkheid** voor **wederzijdse inhoudelijke versterking** door het creëren van een goede verbinding met de lokale inrichting en het **delen van expertise**
- ✓ werken vanuit een **gedeelde visie en leidende principes** over veiligheid, risico's en goed genoeg ouderschap
- ✓ zetten zich in voor een **integraal domein overstijgend aanbod**, een **ketenbrede aanpak** en een **dekkend en samenhangend zorglandschap** voor HSJ
- ✓ krijgen **tijd, ruimte en middelen** om te doen wat nodig is



Nieuwe werkwijze HSJ

Een netwerk dat levert, draagt en toeziet

Opdracht op hoofdlijnen:



Jeugdhulpaanbieders vormen een samenwerkingsverband

- ✓ Zorgvuldig samenwerken in één netwerk
- ✓ Elkaars middelen delen: personeel, kennis, infrastructuur
- ✓ Gezamenlijk coördineren en uitvoeren van taken



Hebben gezamenlijke verantwoordelijkheden

- ✓ Advies en consultatie; leveren van expertise bij triage en hulpvragen
- ✓ Gedeelde verklarende analyse maken voor jeugdigen met behoefte aan HSJ
- ✓ Behandelplan opstellen met betrokkenen en gezin
- ✓ Bieden van één aanspreekpunt vanuit het netwerk
- ✓ Regie voeren op het HSJ-traject
- ✓ Krachten bundelen met gemeente, verwijzers en andere ketenpartners



Leveren jeugdhulp

- ✓ Het leveren van en regie voeren op de benodigde jeugdhulp - op basis van de gedeelde verklarende analyse



En bouwen actief door aan HSJ

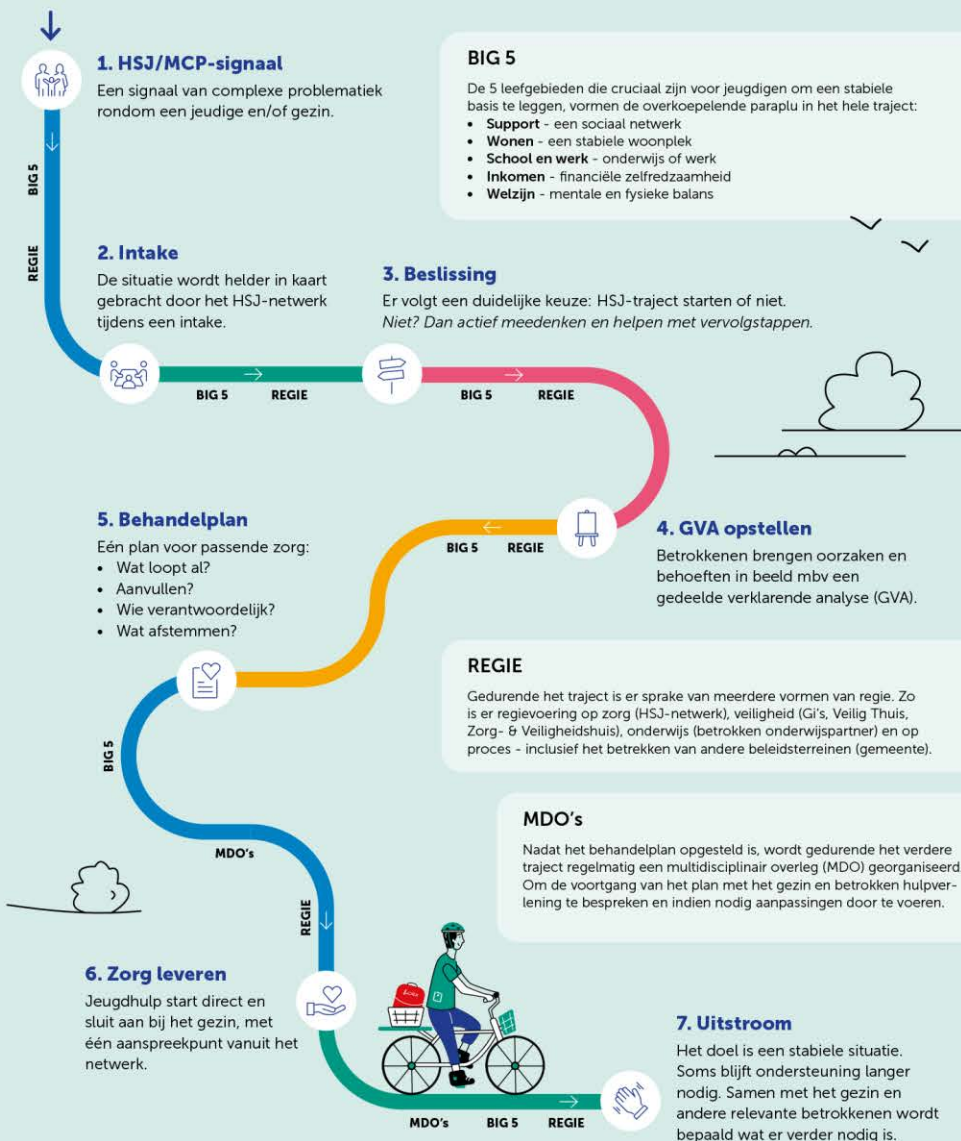
- ✓ Monitoring, periodieke gesprekken en informatievoorziening
- ✓ Actieve bijdrage aan verdere transformatie van de zorg

NB De gemeente verwacht niet dat het netwerk direct alle vormen van HSJ zelf (of met onderaannemers) kan leveren. Er is daarom voorzien in een fasegewijze implementatie van de opdracht en betaling vindt plaats op basis van uitgevoerde taken. Een toelichting hierop wordt gegeven in de visual over fasen.



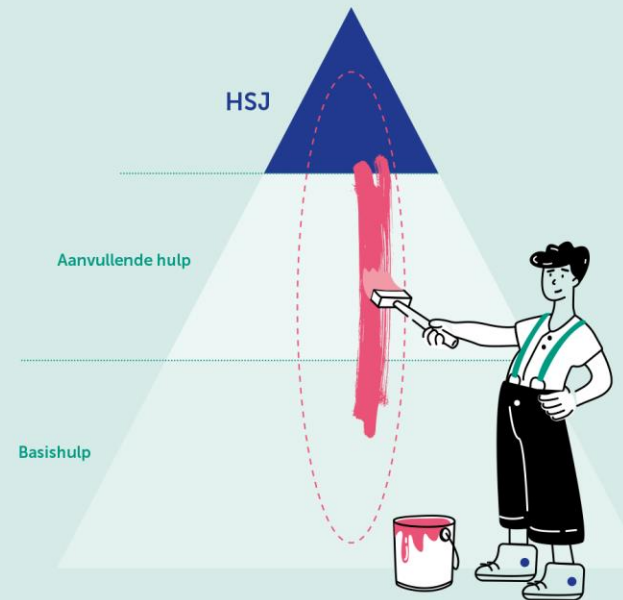
Van signaal tot stabiliteit: HSJ in actie

En heldere intake, snelle start en samenwerken met duidelijke regie



HSJ: samen regie en zorg voor jeugd & gezin

Ondersteunen, verbinden en leveren van benodigde jeugdhulp



Wanneer het HSJ-traject start, beoordeelt het HSJ-netwerk samen met andere betrokkenen of er ook nog andere hulp nodig is (basis of aanvullend) en of deze door het netwerk zelf geleverd moet worden. Als er al hulp geboden wordt, neemt het netwerk dit alleen over als dat daadwerkelijk van toegevoegde is voor de jeugdige en het gezin. Hulp die al naar tevredenheid loopt, blijft doorgaan bij de aanbieder die deze ondersteuning al biedt. Dit om te borgen wat goed loopt en bijdraagt, maar tegelijkertijd ook het netwerk ruimte te geven om de hulp beter te kunnen stroomlijnen als dat helpend is.

Hoe zorgen we voor continuïteit van zorg?

We werken in fasen en transformeren stap voor stap

Fase 1 Aanbesteding HSJ

- De opdracht bestaat uit 8 deelopdrachten:
 - Direct van start: deelopdrachten 1 t/m 5, 7 en 8.
 - Later van start: deelopdracht 6 (voorzieningen voor HSJ), omdat deze eerst moeten transformeren.
- Voor deelopdracht 6 is een aparte fasering opgenomen (zie hieronder).

Fase 2 Netwerksamenwerking van start

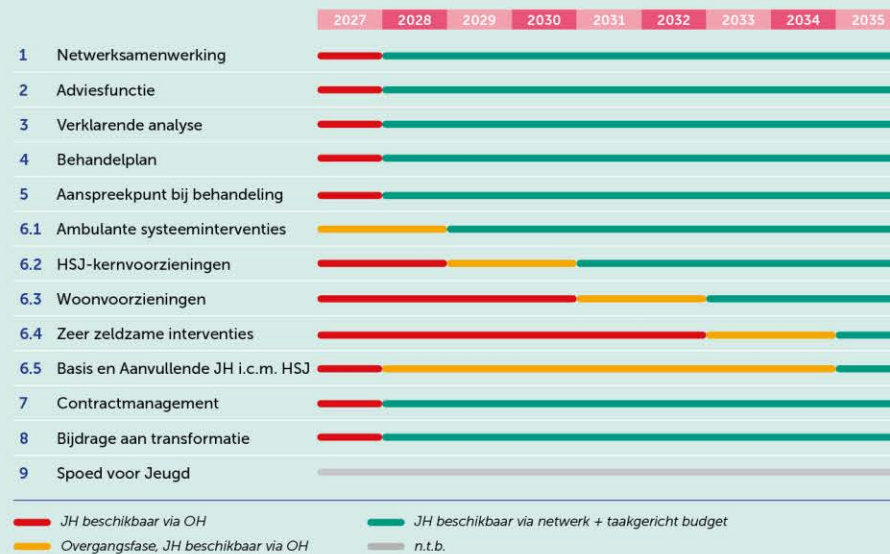
- De netwerksamenwerking neemt de uitvoering van deelopdrachten 1 t/m 8 op zich.
- Zij coördineert ook de inzet van jeugdhulpverleners vanuit de regionale Open House-overeenkomst.
- Voorzieningen uit deelopdracht 6 blijven tijdelijk via bestaande afspraken lopen.
- Binnen een afgesproken tijdsplan neemt de netwerksamenwerking deelopdracht 6 volledig over (eventueel met onderaannemers).
- De Open House wordt (mogelijk) door de gemeente gefaseerd beëindigd.



Fase 3 Volledige implementatie

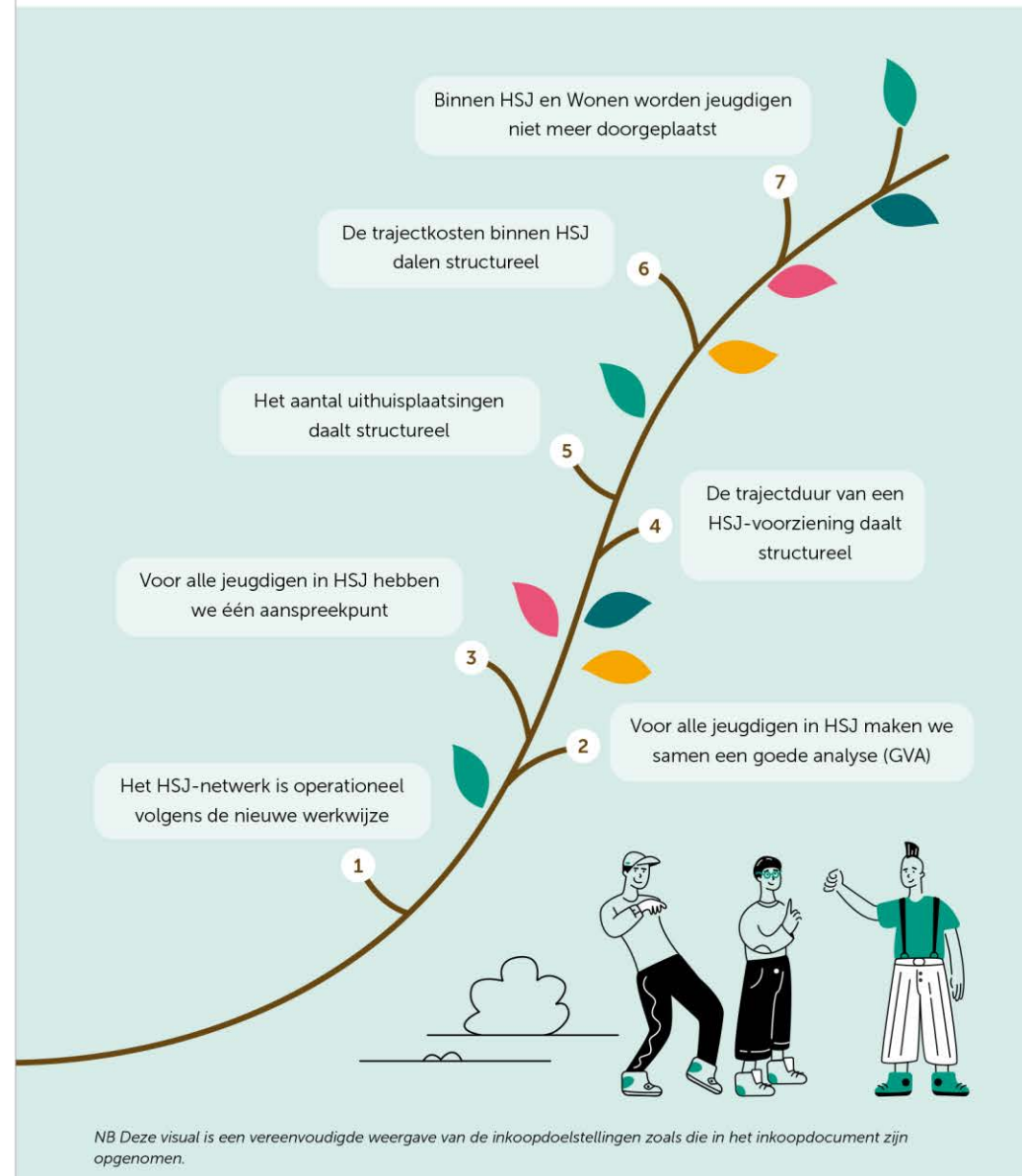
- Per 1 januari 2035 zijn alle deelopdrachten ondergebracht bij de netwerksamenwerking.
- Vanaf dat moment is het HSJ-traject volledig operationeel.

Subfasering van deelopdracht voorzieningen



We meten aan de hand van o.a. de volgende doelstellingen

Volgens de ambitie: de best passende zorg aan de meest kwetsbare jeugdigen en gezinnen



Planning

Aanbesteding HSJ

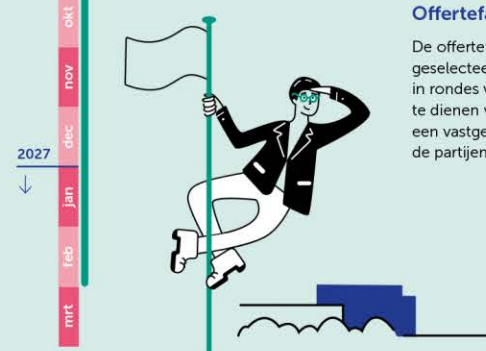
Selectiefase HSJ

De inkoop start na de publicatie met de zogenaamde selectiefase. Geïnteresseerden hebben in deze fase gelegenheid vragen te stellen. Hiervoor zijn twee vragenrondes gepland, waarop een Nota van Inlichtingen wordt geformuleerd. Geïnteresseerde aanbieders kunnen vervolgens hun inschrijving (verzoek tot deelname) indienen. Daarna maken we een selectie van potentiële HSJ-netwerkpartners. Met deze selectie doorlopen we de volgende fases van de aanbesteding, te starten met de dialoofase. Op detail:



Dialoofase

In de dialoofase gaan we met potentiële opdrachtnemers in gesprek en werken we de onderdelen binnen de opdracht verder uit. Ook bespreken we in deze fase monitoring, governance en andere relevante onderwerpen. De verkregen input uit de dialoofase verwerken we (waar wenselijk of noodzakelijk) in de opdrachtbeschrijving en de overeenkomst. Daarmee wordt de dialoofase afgerond. Deze fase loopt van juni 2026 tot februari 2027.



Offertefase

De offertefase start met de definitieve opdrachtbeschrijving. De geselecteerde partijen hebben ook nu nog eens de mogelijkheid om in rondes vragen te stellen. Daarna kunnen ze besluiten hun offerte in te dienen voor de opdracht. Deze offerte wordt beoordeeld volgens een vastgesteld toetsingskader. Daarna volgt de gunning aan één van de partijen en start het HSJ-netwerk dan écht.

NB Dit is een conceptplanning en hieraan kunnen dan ook geen rechten worden ontleend. Een gedetailleerde uitwerking wordt gepubliceerd op TenderNed.

Langjarig perspectief transformatie jeugdhulplandschap: Inrichting basishulp en aanvullende hulp jeugd en gezin

Door: Heidi Bolt

Programmamanager transformatie jeugdhulp Jeugdregio Groningen



Doel

Waarom doen we wat we doen,

wat is eraan voorafgegaan

en waar willen we naartoe?

Aanleiding

- Wat ervaren: kinderen, ouders, gemeenten, aanbieders, de keten
- Autonome groei kinderen in jeugdhulp en bijbehorende kosten
- Nieuwe ontwikkelingen zoals Hervormingsagenda Jeugd, Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming, regionale inkoop hoogspecialistische jeugdhulp

Met andere woorden: waar knelt het en waarom doen we het allemaal?

Terugblik

- 2020: Het moet anders
- 2021: 'De volgende stap'



Stip op de horizon: gezin en jeugdige als uitgangspunt

Groninger gemeenten ervaren als grootste problemen:

- Er is weinig samenwerking
- We werken niet efficiënt
- De kosten zijn hoog
- Sturen is lastig

Visie

Problemen komen door:

- Weinig samenwerking → Te veel aanbieders
- Duur en niet efficiënt → Stapeling van hulp
- Hoge kosten → Prikkels om meer hulp te leveren dan nodig
- Aansturing lastig → Gemeenten krijgen weinig grip en inzicht

Besef: meer **preventie** en versterken **gewone** leven

- Belangrijkste vertrekpunt zijn ouders, opvoeders, het gezin
- Opgroeien gaat met ups en downs; dat is normaal
- Snel analyseren, alleen ingrijpen als nodig - en dan **direct goed**.

Visie

Samengevat:

- We willen stoppen met alles als probleem zien en jongeren meteen medische stempels geven.
- In plaats daarvan zorgen we dat jongeren veilig, gezond en zo normaal mogelijk kunnen opgroeien.
- Dat doen we door het gewone leven te herstellen: hulp dicht bij huis, in de buurt en op school.



Waar staan we nu?

- ✓ Groningen heeft basisjeugdhulp aan het lokale team (Wij Groningen) toegevoegd.
- ✓ Veendam werkt met JEP Veendam.
- ✓ Oldambt heeft lichtere vormen van basishulp zelf ingekocht en ondergebracht bij hun welzijnsorganisatie.

De gemeenten hebben de opbrengsten gedeeld

We weten nu: iedere gemeente heeft *eigen* wensen als het gaat om in te kopen hulp, producten en het tijdspad.

Maar, elke gemeente heeft in de basis dezelfde visie op wat nodig is aan randvoorwaarden om de hulp beter te organiseren.

Eenduidigheid is nodig voor een sterke en robuuste jeugdregio.

Wat hebben we nodig?

- **Minder aanbieders** voor meer overzicht en nauwe samenwerking met lokale teams en andere verwijzers.
- **Sterke samenwerkingsverbanden** voor kwaliteit en continuïteit.
- **Taakgerichte financiering** om efficiënter te werken en professionals ruimte te geven.

Daarom kiezen we als regio samen voor:

- **Basishulp jeugd en gezin:** opvoedingshulp, begeleiding en lichte behandeling zo dicht mogelijk bij of in het lokale team georganiseerd.
- **Aanvullende hulp jeugd en gezin:** specialistische hulp (vooral jeugd-GGZ) subregionaal georganiseerd, maar lokaal goed verbonden.

Wat betekent dit?

We beseffen dat de veranderingen grote impact hebben op hoe aanbieders en gemeenten werken.

Toch weegt ons doel ongelooflijk zwaar:

Een beter jeugdhulplandschap voor jongeren en gezinnen die dat zo dringend nodig hebben.

Uiteraard willen we zorgvuldig te werk gaan. We houden rekening met alle betrokken belangen. In de eerste plaats met die van jongeren, door continuïteit van zorg te waarborgen.



Planning

We zetten heel bewust stap voor stap. In grote lijnen zien de volgende jaren er als volgt uit:

- We kopen basishulp in max. drie rondes in (2026 en 2027)
- Eind 2026 volgt een tussenevaluatie
- Pilots aanvullende hulp starten (2026)
- We kopen aanvullende hulp in drie percelen in (2027)
- De 'open house' blijft voorlopig bestaan als achtervang



Eerstvolgende mijlpalen

De komende periode (dec 2025 – mrt 2026) richten we ons op het volgende:

1. Impact- en risico-analyse
2. Aanscherping proces
3. Regionale routekaart
4. Regionale informatiebijeenkomsten
5. Voorbereiding inkoopprocessen basishulp en aanvullende hulp jeugd en gezin; marktconsultatie basishulp begin maart
6. Voorbereiding en start regionale pilots aanvullende hulp in gemeente Groningen en Midden-Groningen
7. Webpagina t.b.v. het delen van informatie

Impact- en risico-analyse | Er zijn zeven cruciale risico's:

1. Dekkend zorglandschap en continuïteit van zorg

Dit risico gaat over het onbedoeld omvallen van aanbieders die noodzakelijk zijn voor een dekkend zorglandschap in de jeugdhulpregio als gevolg van het herinrichten van het jeugdhulplandschap in Groningen.

2. Ontbreken van een gedragen inhoudelijk verhaal

Dit risico gaat over het ontbreken van een doorleefd inhoudelijk inspirerend verhaal onderliggend aan de ingezette veranderkoers. Hieraan verbonden is de mate waarin dit verhaal door alle actoren doorleefd is.

3. Overbelasting van de keten door een veelheid aan parallelle en opeenvolgende inkoop- en verandertrajecten

Dit risico gaat over het overvraagd van een reeds overbelast veld van jeugdhulpaanbieders en lokale teams met een veelheid aan inkoop- en verandertrajecten.

4. Individuele inkoopkeuzes die afwijken van het collectief

Dit risico gaat over de situatie waarin gemeenten afwijkende inkoopkeuzes maken ten opzichte van de regionaal afgesproken koers.

5. Ontbreken aan begrip voor de consequenties van het veranderproces

Dit risico gaat over de afwezigheid van begrip over de mogelijke consequenties van het veranderproces als gevolg van het herinrichten van het jeugdhulplandschap in Groningen.

6. Onvoldoende cultuur- en gedragsverandering

Dit risico gaat over het uitblijven van de noodzakelijke cultuur- en gedragsverandering bij gemeenten, aanbieders en professionals. Het risico is dat partijen ondanks de nieuwe inrichting blijven werken vanuit bestaande routines, eigen organisatiebelangen.

7. Onvoldoende aansluiting en versterking van lokale teams

Dit risico gaat over het onvoldoende mee ontwikkelen van de lokale teams met de herinrichting van de basishulp en aanvullende hulp. Wanneer lokale teams niet tijdig of onvoldoende stevig zijn ingericht, ontstaat het risico dat de samenhang tussen de verschillende segmenten van het jeugdhulplandschap niet goed functioneert.

Werkvorm

Ronde 1

Kansen of risico's basishulp en aanvullende hulp

- Aan tafel op een flipovervel

Ronde 2

De kans of het risico vaststellen

- Wisselen van vel en op basis input andere groep

